



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1932
18.10.2013

Bp 441 / 30.X. 2013 -ii

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată "*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*", inițiată de doamna deputat Camelia Margareta Bogdănici – Grupul parlamentar al PDL (Bp. 441/2013).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune *modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în lista furnizorilor de servicii, pe lângă furnizorii de servicii medicale, și a

furnizorilor de servicii psihologice, acordându-se, astfel, dreptul psihologilor de a încheia contracte directe cu casele de asigurări de sănătate, în vederea decontării din fondurile de asigurări de sănătate a serviciilor acestora.

II. Observații

1. În prezent, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, în baza prevederilor din *Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2013-2014*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 117/2013, cu modificările ulterioare*, și a Normelor metodologice de aplicare în anul 2013 a Contractului-cadru, aprobate prin *Ordinul comun al ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 191/423/2013, cu modificările și completările ulterioare*:

- furnizorii de servicii medicale de specialitate încheie contracte cu casele de asigurări de sănătate pentru medicii cu specialități clinice confirmate prin ordin al ministrului sănătății;

- serviciile publice conexe actului medical, furnizate în cabinetele de liberă practică organizate conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, cu modificările ulterioare*, și, după caz, conform *Legii nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, cu modificările ulterioare*, se contractează de titularii acestor cabinete cu furnizorii de servicii medicale ambulatorii de specialitate.

2. Astfel, în sistemul de asigurări sociale de sănătate actual, asigurații au acces la servicii conexe actului medical furnizate de psihologi, logopezi, kinetoterapeuți. Aceste servicii sunt suportate din sistemul asigurărilor sociale de sănătate, ca urmare a contractelor pe care medicii specialiști din unele specialități clinice (aflați în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate) le încheie cu furnizorii de servicii conexe actului medical.

Furnizorii de servicii medicale ambulatorii de specialitate din ambulatoriul clinic care au angajat persoane care prestează activități

conexe actului medical sau care sunt în relație contractuală cu furnizorii de servicii conexe actului medical pot raporta aceste servicii la casele de asigurări de sănătate, în vederea decontării, prin medicii de specialitate care au solicitat serviciile conexe respective dacă sunt considerate indispensabile în stabilirea diagnosticului și a conduitei terapeutice.

3. Referitor la soluția legislativă preconizată, precizăm că adoptarea acesteia ar crea discriminare între categoriile de furnizori de servicii conexe actului medical, creând posibilitatea numai pentru una din categorii, respectiv pentru psihologi, să încheie contracte de furnizare de servicii direct cu casele de asigurări de sănătate.

Totodată, prin crearea unui precedent, și celelalte categorii profesionale care furnizează servicii conexe (prevăzute la art. 1 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2000*, respectiv „*tehnician dentar, biolog, biochimist, chimist, fizician, fizio-kinetoterapeut, psiholog, logoped, sociolog, profesor de cultură fizică medicală, opticianoptometrist, tehnician de proteze și orteze, tehnician de proteze auditive, tehnician de aparatură medicală*”) pot solicita modificarea *Legii nr. 95/2006* în sensul de a avea dreptul de a încheia în mod direct contracte cu casele de asigurări de sănătate.

4. *În contextul celor sus menționate, ar apărea o nouă categorie de furnizori – furnizorii de servicii conexe, care ar presupune o creștere exponențială a serviciilor furnizate și a sumelor necesare decontării acestora, cu impact financiar direct asupra Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate.*

Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, semnalăm că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:

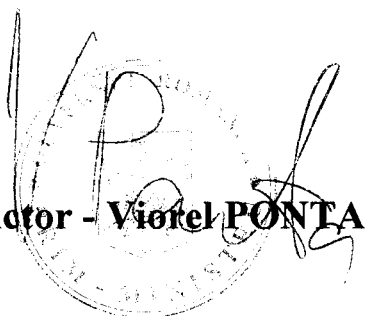
- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului